**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Дубровского района**

**на отчет об исполнении бюджета Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области**

 **за 2022 год.**

 п. Дубровка 20.04.2023 года

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.3.2 плана работы Контрольно-счётной палаты Дубровского района на 2023 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты Дубровского района от 14.12.2022 года № 38.

* 1. **Общие положения.**

Заключение Контрольно-счётной палаты Дубровского района на отчет об исполнении бюджета Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате Дубровского района, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Дубровского района».

Бюджетная отчетность Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области за 2022 год предоставлена в Контрольно-счётную палату, в соответствии с Положением о бюджетном процессе Рековичского сельского поселения.

Предоставленный к внешней проверке годовой отчет Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области за 2022 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

Заключение подготовлено по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора и распорядителя средств бюджета муниципального образования, а также проверки годового отчета об исполнении за 2022 год представленного в Контрольно-счётную палату.

**2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета.**

Показатели бюджета на 2022 год первоначально утверждены решением Рековичского сельского Совета народных депутатов от 23.12.2021 года № 99 «О бюджете Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по доходам в объеме 2265,7 тыс. рублей, по расходам – 2265,7 тыс. рублей, сбалансированным.

В течение отчетного года в решение 2 раз вносились изменения (№102 от 26.01.2022г., № 128 от 15.12.2022г.), объем дефицита изменялся один раз.

С учетом изменений, бюджет на 2022 год утвержден по доходам в объеме 2 432,1 тыс. рублей, по расходам в объеме 2 432,4 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в сумме 0,3 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета утверждены имеющиеся остатки средств на счете бюджета.

Первоначально утвержденные доходы бюджета были увеличены на 166,4 тыс. рублей, или на 7,4%, расходы – на 166,7 тыс. рублей, или на 7,4 процента.

За 2022 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 2533,9 тыс. рублей, или 104,2% плановых назначений отчетного периода. К уровню 2021 года доходы снизились на 261,9 тыс. рублей, или на 10,4 процента.

Расходы бюджета в 2022 году составили 2432,4 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 100,0 процента. К уровню 2021 года расходы снизились на 630,2 тыс. рублей, или на 20,6 процента.

По итогам исполнения бюджета в 2022 году при уточненном плановом показателе дефицита бюджета в объеме 0,3 тыс. рублей, фактически сложился профицит в объеме 101,3 тыс. рублей.

1. **Анализ исполнения доходов бюджета.**

Решениями Рековичского сельского Совета народных депутатов внесены изменения, первоначально утвержденные параметры доходной части бюджета увеличены на 7,4% и составили 2432,1 тыс. рублей.

Увеличение доходной части бюджета в основном связано с ростом собственных доходов.

 За 2022 год доходная часть бюджета Рековичского сельского поселения исполнена в сумме 2533,9 тыс. рублей, что составило 111,8% к первоначально утвержденным плановым назначениям и 104,9% к уточненным назначениям. Исполнение к уровню 2021 года составило 90,6 процента. Сверх плана в бюджет Рековичского сельского поселения поступило 101,8 тыс. рублей.

Динамика доходной части бюджета за 2018 - 2022 годы представлена в таблице

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 годтыс. руб. | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| тыс. руб. | Темп роста к пред. году % | тыс.руб. | Темп роста к пред. году % | тыс.руб. | Темп роста к пред. году % | тыс.руб. | Темп роста к пред. году % |
| **Доходы всего, в том числе:** | **2253,5** | **2394,1** | 106,2 | **2329,2** | 97,3 | **2795,8** | 120,0 | **2 533,9** | 90,6 |
| Собственные, из них | 1959,7 | 2072,6 | 105,8 | 2170,3 | 104,7 | 1841,1 | 84,8 | 2 374,3 | 129,0 |
| налоговые | 850,6 | 997,4 | 117,3 | 1096,7 | 110,0 | 767,5 | 77,0 | 1 100,7 | 143,4 |
| неналоговые | 1109,1 | 1075,2 | 96,9 | 1073,6 | 99,9 | 1073,6 | 99,9 | 1 273,6 | 118,6 |
| Безвозмездные поступления | 293,8 | 321,5 | 109,4 | 158,0 | 144,4 | 954,7 | 604,2 | 159,6 | 16,7 |

Приведенные данные свидетельствуют, что за 2022 год поступление доходов в бюджет Рековичского сельского поселения по отношению к уровню предыдущего отчетного периода снизилось на 9,4 процента.

План по собственным доходам исполнен в объеме 2374,3 тыс. рублей, что составляет 104,5% плановых назначений, или 129,0% к уровню 2021 года.

Анализ структуры доходов бюджета Рековичского сельского поселения показал, что удельный вес собственных доходов в 2022 году составил 93,7%, что выше уровня прошлого года (65,9%) на 27,8 процентного пункта.

Динамика структуры доходов бюджета за 2018 - 2022 годы приведена в таблице

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Доходы всего, в том числе: | **2253,5** | **2394,1** | **2329,2** | **2795,8** | **2 533,9** |
| Собственные доходы, из них | 1959,7 | 2072,6 | 2170,3 | 1841,1 | 2 374,3 |
| - налоговые | 850,6 | 997,4 | 1096,7 | 767,5 | 1 100,7 |
| - неналоговые | 1109,1 | 1075,2 | 1073,6 | 1073,6 | 1 273,6 |
| Безвозмездные поступления | 293,8 | 321,5 | 158,0 | 954,7 | 159,6 |

Данные таблицы свидетельствуют об увеличении в 2022 году доли собственных доходов и снижении доли безвозмездных поступлений.

Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 104,5 процента. В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают неналоговые доходы, на их долю приходится 53,7%, налоговые доходы составляют 46,3% собственных доходов бюджета.

 На долю безвозмездных поступлений в структуре доходов приходится 6,3 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета представлен в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета**  | **Исполнено****в 2021 г.,****тыс. рублей** | **2022 год** |
| **Утверждено****тыс. рублей** | **Исполнено,****тыс. рублей** | **% исполнения** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **1841,1** | **2272,5** | **2374,3** | **104,5** |
| **Налоговые доходы** | **767,5** | **1043,6** | **1100,7** | **105,5** |
| Налог на доходы физических лиц | 132,30 | 136 | 150 | 110,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 34,5 | 57 | 58,4 | 102,5 |
| Земельный налог | 489,8 | 632 | 673,2 | 106,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 110,9 | 218,6 | 219,1 | 100,2 |
| **Неналоговые доходы** | **1073,6** | **1228,9** | **1273,6** | **103,6** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 44,9 | 44,9 | 44,9 | 100,0 |
| Доходы от сдачи в аренду земельных участков | 1028,7 | 1184,0 | 1228,7 | 103,8 |
| **Безвозмездные поступления** | **954,7** | **159,6** | **159,6** | **100,0** |
| Дотации | 208,0 | 44,0 | 44,0 | 100,0 |
| Субвенции | 90,9 | 100,6 | 100,6 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| **Итого доходов:** | **2 795,8** | **2 432,1** | **2 533,9** | **104,2** |

В 2022 году доходными источниками, сформировавшими 80,1% объема собственных доходов бюджета Рековичского сельского поселения являются доходы от сдачи в аренду земельных участков и земельный налог.

**3.1 Налоговые доходы.**

За 2022 год налоговые доходы в бюджет поступили в сумме 1100,7 тыс. рублей, или 105,5% уточненного плана. В бюджет сверх плана поступило 57,1 тыс. рублей налоговых платежей.

В целом по группе налоговых доходов перевыполнение плановых назначений обеспечено по всем источникам в среднем на 4,9 процента. В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимает земельный налог, объем поступление составил 673,2 тыс. рублей или 61,2% от объема поступлений налоговых доходов. Процент исполнения плановых назначений поступления земельного налога составляет 106,5 процента.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет в сумме 150,0 тыс. рублей, или 110,0% плана, сверх установленные поступления составили 14,0 тыс. рублей. Первоначальный план по НДФЛ был увеличен на 42,0 тыс. рублей, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 78,1 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2021 года составил 113,3 процента.

Единый сельскохозяйственный налог поступил в бюджет в сумме 219,1 тыс. рублей, что составляет 100,2% уточненных плановых назначений. Темп поступления налога к уровню 2021 года составляет 197,6 процента.

Налог на имущество физических лицпоступил в 2022 году в сумме 58,4 тыс. рублей, или 102,5% плана. Темп роста поступления налога к уровню 2021 года составил 169,3 процента.

Земельный налог взимается по ставкам установленным в соответствии с подпунктом 1, 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ.

**3.2 Неналоговые доходы бюджета**

За 2022 год в бюджет поступило 1273,6 тыс. рублей неналоговых доходов. Уточненный годовой план исполнен на 103,6 процента. К соответствующему периоду прошлого года объем неналоговых поступлений увеличился на 18,6 процента. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 53,7%, что меньше уровня 2021 года (58,3%) на 4,6 процента.

Доходы от сдачи в аренду имуществапоступили в сумме 44,9 тыс. рублей, что составляет 100,0% уточненного годового плана.

Доходы от сдачи в аренду земельных участков в 2022 году составили 1228,7 тыс. рублей, что составляет 103,8% уточненного годового плана.

**3.3** **Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году первоначально были запланированы в доходной части бюджета в объеме 154,1 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены на 3,6% и утверждены решением о бюджете в окончательной редакции в сумме 159,6 тыс. рублей. Фактический объем поступлений составил 100,0% утвержденного плана, или 159,6 тыс. рублей.

К уровню 2021 года общий объем безвозмездных поступлений снизился на 795,1 тыс. рублей, или на 83,3 процента

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в общем объеме доходов поселения в 2022 году составила 6,7 % против 51,9 % в 2021 году. В структуре межбюджетных трансфертов дотации занимают 27,6 %, субвенции – 63,0 %, межбюджетные трансферты – 9,4 процента.

Дотации в бюджет сельского поселения поступили в объеме 44,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

на выравнивание бюджетной обеспеченности 100,0 % общего объема дотаций.

Субвенции в сумме 100,6 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема поступили в бюджет поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

Иные межбюджетные трансферты поступили в объеме 15,0 тыс. рублей, 100,0% планового объема.

1. **Анализ исполнения расходов бюджета.**

Решением о бюджете в окончательной редакции расходы утверждены в сумме 2432,4 тыс. рублей, по сравнению с первоначально утвержденными расходами расходы увеличены на 166,7 тыс. рублей или на 7,4 процента.

 Расходы бюджета исполнены в 2022 году в сумме 2432,4 тыс. рублей, что составляет 100,0% к уточненным бюджетным ассигнованиям. К уровню 2021 года расходы снизились на 630,2 тыс. рублей, или на 20,6 процента.

 Динамика исполнения расходной части бюджета за 2018 – 2022 годы представлена в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы | Расходы, тыс. руб. | % исполнения | Темп роста к пред. году |
| 2022 | 2 432,4 | 100,0 | 79,4 |
| 2021 | 3062,6 | 99,8 | 135,8 |
| 2020 | 2257,0 | 100,0 | 89,7 |
| 2019 | 2517,7 | 100,0 | 130,1 |
| 2018 | 1935,6 | 99,9 | х |

Предоставленные в таблице данные свидетельствуют, что в 2021 году отмечается самый высокий темпа роста расходной части бюджета к уровню предыдущих лет. В 2022 году отмечается самый низкий показатель – 79,4 процента.

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось администрацией Рековичского поселения в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ исполнения расходной части бюджета в 2022 году представлен в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раз-дел** | **Наименование разделов** | **Исполнено****в 2021 году, тыс. рублей** | **2022 год** |
| **Утверждено** **тыс. рублей** | **Исполнено****тыс. рублей** | **%** **исполнения** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 1 413,0 | 1 793,4 | 1 793,4 | 100,0 |
| 02 | Национальная оборона | 90,9 | 100,6 | 100,6 | 100,0 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 7,5 | 10,6 | 10,6 | 100,0 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 420,8 | 321,1 | 321,1 | 100,0 |
| 07 | Образование | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 |
| 08 | Культура, кинематография | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| 10 | Социальная политика | 102,4 | 178,7 | 178,7 | 100,0 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 100,0 |
|  | **Итого расходов:** | **3 062,6** | **2 432,4** | **2 432,4** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела 01 «Общегосударственные вопросы» – 73,7 %, что в абсолютном выражении составило 1793,4 тыс. рублей. Расходы направлены на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, содержание центрального аппарата, закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, уплату налогов, обеспечение деятельности органов финансового (финансово-бюджетного) надзора.

Расходы подраздела 0102 Обеспечение деятельности главы исполнительно-распорядительного органа муниципального образования составили 532,9 тыс. рублей;

Расходы по подразделу 01 04 функционирование администрации составили 1045,9 тыс. рублей;

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» отражены расходы на выполнение передаваемых полномочий по внутреннему и внешнему финансовому контролю в сумме 10,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» отражены расходы в сумме 204,5 тыс. рублей, из них:

- реализация переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения поселений в соответствии с заключенными соглашениями в части формирования архивных фондов поселений – 5,0 тыс. рублей;

- оценка имущества, признание прав муниципальной собственности -199,5 тыс. рублей.

Расходы раздела 02 «Национальная оборона» исполнены в объеме утвержденных ассигнований на оплату труда с начислениями специалиста по первичному воинскому учету – 100,6 тыс. рублей, удельный вес которых в структуре общих расходов бюджета поселения составил 4,1 процента. Структура раздела представлена одним подразделом - 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».

Расходы раздела 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 0,4 %, что в абсолютном выражении составило 10,6 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 321,1 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес расходов в структуре общих расходов бюджета поселения по данному разделу составил 13,2 процента.

Средства в сумме 511,2 тыс. рублей направлены по подразделу 05 03 «Благоустройство».

По разделу 07 «Образование» средства в сумме 3,0 тыс. рублей направлены на организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении. В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составила 0,1 процента.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы бюджета утверждены в объеме 15,0 тыс. рублей. Исполнение расходов за 2022 год сложилось в размере 100,0% к плановым значениям. В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составила 0,6 процента. Структура раздела представлена одним подразделом – 08 01 «Культура», расходы направлены на мероприятия по охране, сохранению и популяризации культурного наследия (памятников).

По разделу 10 «Социальная политика» расходы представлены в сумме 178,7 тыс. рублей, или 7,4% объема всех расходов. Средства направлены по подразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение».

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы бюджета утверждены в объеме 10,0 тыс. рублей, исполнены 100,0 % к плановым значениям. Средства направлены на реализацию переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по обеспечению условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного и массового спорта, организация проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

**Анализ реализации муниципальной программы.**

В составе представленных материалов для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2022 год, представлена информация о результатах рассмотрения итогов реализации муниципальной программы, на предмет эффективности и целесообразности продолжения её реализации.

 Согласно приложению к Решению Рековичского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» исполнение бюджета осуществлялось в рамках 1 муниципальной программы: «Реализация отдельных полномочий Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Уточненный объем финансирования муниципальной программы на 2022 год утвержден в сумме 2432,4 тыс. рублей.

 (тыс. рублей)

| Наименование мероприятий | Утверждено 2022 год | Уточнено 2022 год | Исполнено 2022 год |
| --- | --- | --- | --- |
| **Реализация отдельных полномочий Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в том числе:** | **2260,7** | **2432,4** | **2432,4** |
| средства областного бюджета | 95,1 | 100,6 | 100,6 |
| средства местного бюджета | 2165,6 | 2331,8 | 2331,8 |
| **Непрограммная деятельность** | **5,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Всего** | **2265,7** | **2432,4** | **2432,4** |

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производилась в соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Рековичского сельского поселения.

Программа «Реализация отдельных полномочий Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждена постановлением Рековичской сельской администрации от 23.12.2021 года № 47.

Ответственный исполнитель: Рековичская сельская администрация.

Цели программы – создание условий для стабильного социального и экономического развития поселения с целью повышения качества жизни населения, проживающего на его территории.

Согласно проведенному анализу и полученным показателям критериев эффективности муниципальной программы, эффективность программы выше плановой, где N - число показателей (индикаторов), а R - итоговая оценка состояния индикатора N=6; R=9; **R (9)> N (6).**

Реализация данной программы признается целесообразной.

1. **Анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.**

Бюджет Рековичского сельского поселения на 2022 год первоначально утвержден сбалансированным по доходам и расходам. В окончательной редакции бюджет утвержден с дефицитом в сумме 0,3 тыс. рублей, источником финансирования которого являлись остатки средств на счете бюджета.

В результате исполнения бюджета за 2022 год сложился профицит в сумме 101,5 тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2022 года составлял 0,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2023 года –
101,8 тыс. рублей.

1. **Анализ состояния внутреннего долга муниципального образования.**

Решением Рековичского сельского Совета народных депутатов
«О бюджете Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» показатель верхнего предела муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года утвержден с нулевым значением. Согласно данным отчетности указанный показатель выполнен, внутренний долг отсутствует. Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в 2022 году не производились, муниципальные гарантии не предоставлялись.

**7. Анализ соответствия структуры и бюджетной классификации параметрам, которые применялись при утверждении бюджета на отчетный финансовый год.**

Отчет об исполнении бюджета Рековичского сельского поселения сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2022 год.

Представленный отчет содержит решение об утверждении бюджета, состоящее из 4 следующих приложений к решению:

1. доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

2. расходы бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

3. расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

4. источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Решением Рековичского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утвержден объем резервного фонда Рековичской сельской администрации на 2022 год в сумме 5,0 тыс. рублей, что не противоречит требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В течение года средства резервного фонда не востребованы и в конце года перераспределены на нужды поселения.

**8. Анализ соблюдения ограничений, установленных по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.**

Настоящей внешней проверкой не установлено фактов несоблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

**Выводы**.

Предоставленный к внешней проверке годовой отчет Рековичского сельского поселения за 2022 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

**Предложения.**

Направить заключение на отчет об исполнении бюджета Рековичского сельского поселения за 2022 год в Рековичский сельский Совет народных депутатов с предложением рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Рековичского сельского поселения за 2022 год»

Председатель Контрольно-счетной палаты

Дубровского района О.В. Ромакина